

Resumen

3. Las perspectivas de la economía mundial han empeorado considerablemente en los últimos meses. Los riesgos e incertidumbres son cada vez mayores, después de las alentadoras señales de recuperación que se observaron al final de 2010. La actividad mundial se está desacelerando, los resultados económicos siguen siendo desiguales según los países, los niveles de deuda y la inestabilidad financiera están aumentando, persisten niveles elevados de desempleo en muchos países y la confianza ha disminuido fuertemente en los últimos meses. Estos riesgos se agravan por la percepción que existe en los mercados de que hasta el momento los gobiernos no han adoptado medidas adecuadas para hacer frente a estos desafíos.

4. El comercio mundial ha crecido menos de lo previsto en los últimos meses. Las economías desarrolladas están aquejadas de distintos problemas, desde la reducción de la demanda mundial y los efectos de las catástrofes naturales hasta las dificultades relacionadas con los presupuestos nacionales, las condiciones del crédito y la crisis de la deuda soberana. La situación mundial, incluidas las señales de sobrecalentamiento en algunos mercados emergentes importantes, también ha afectado negativamente al crecimiento del comercio en los países en desarrollo. Ante el deterioro de la situación económica, las previsiones de crecimiento de las exportaciones mundiales en 2011 se revisaron, reduciendo la estimación anterior del 6,5 al 5,8 por ciento. Se considera que las exportaciones de los países desarrollados aumentarán un 3,7 por ciento y las de los países en desarrollo, un 8,5 por ciento.

5. La recuperación económica no ha sido aún suficientemente vigorosa para reducir significativamente los elevados niveles de desempleo en muchos países. Según las proyecciones de la OIT, dadas las tendencias actuales, el empleo no recuperará los niveles de 2008 antes de 2015 en las economías de ingresos altos. El número de desocupados fue en 2010 de 205 millones, prácticamente la misma cifra que en el año anterior, y existen pocas esperanzas de que a corto plazo vuelva a los niveles anteriores a la crisis.⁵ La OIT advirtió recientemente que el empleo experimentaría en los próximos meses un "drástico retroceso" si los gobiernos no intervienen para amortiguar los efectos de la desaceleración económica en los mercados de trabajo.⁶

6. El proceso de vigilancia del OEPG y los exámenes de las políticas comerciales de los distintos países realizados en 2011 ponen de manifiesto que, en conjunto, los gobiernos han seguido resistiéndose a las presiones proteccionistas, aunque este año se ha observado una tendencia al alza en la imposición de nuevas restricciones al comercio. Durante el período que se examina se registraron 339 nuevas medidas restrictivas del comercio (y medidas que pueden restringirlo o distorsionarlo), un 53 por ciento más que en el período anterior. En particular, ha incrementado de forma acusada el número de restricciones a la exportación; aunque solamente representan el 19 por ciento de las restricciones totales impuestas durante el período de vigilancia, las medidas relacionadas con la exportación fueron las que más aumentaron.

7. Además, se tiene la percepción cada vez más clara de que el proteccionismo comercial está creciendo en algunas partes del mundo como reacción política a los problemas económicos con los que tropiezan, problemas que las restricciones al comercio difícilmente pueden resolver. Hay distintos indicios de que vuelve a cobrar fuerza la política industrial de promover "empresas líderes" nacionales y la aplicación de medidas de sustitución de las importaciones para respaldar esa política. Las medidas unilaterales destinadas a proteger a las ramas de producción nacionales, aunque puedan resultar atractivas desde una perspectiva limitada a corto plazo, no resolverán los problemas mundiales; por el contrario, pueden empeorar la situación desencadenando una espiral de represalias

⁵ OIT, Tendencias mundiales del empleo 2011, *El desafío de la recuperación del empleo*, 1º de enero de 2011.

⁶ OIT, World of Work Report 2011: Making Markets Work for Jobs, 31 de octubre de 2011.

de la que todos los países saldrán perdiendo. Todo ello agrava el riesgo de empeoramiento de la economía mundial.

8. De todos modos, las nuevas medidas restrictivas adoptadas en el período comprendido entre mediados de octubre de 2010 y mediados de octubre de 2011 abarcan alrededor del 0,9 por ciento de las importaciones mundiales, frente al 1,2 por ciento en el período de 12 meses anterior.⁷

9. Algunos países también han adoptado medidas para facilitar el comercio, en particular la reducción o exención temporal de los aranceles de importación, la eliminación de las medidas comerciales correctivas y la simplificación de los procedimientos aduaneros. Las medidas de facilitación del comercio aplicadas durante el período que se examina representan el 48 por ciento del número total de medidas reseñadas en el anexo 1.

10. Los sectores más afectados por las nuevas medidas restrictivas del comercio son los de los metales comunes y sus manufacturas (hierro y acero); la maquinaria y los aparatos mecánicos; los productos químicos orgánicos; los productos cárnicos; el plástico y los artículos de plástico; el material de transporte (vehículos automóviles); y los cereales. La mayor parte de esos sectores ya estaban bastante protegidos antes de que estallara la crisis mundial.

11. En la esfera del comercio de servicios, los Miembros mantienen la orientación general de sus políticas y sus niveles de apertura del mercado. Las medidas restrictivas adoptadas durante los dos últimos años siguen estando en vigor, con las excepciones de la atenuación del efecto restrictivo inicial de las políticas en algunos casos y de la supresión de la exigencia de un permiso de trabajo para algunas categorías de trabajadores en algunos países.

12. Se sigue concertando un gran número de acuerdos comerciales regionales (ACR). Al final de octubre de 2011 se habían notificado a la OMC 390 ACR, de los cuales 211 están en vigor. La Secretaría estima que hay alrededor de 100 acuerdos en vigor que todavía no han sido notificados a la OMC. En la mayoría de los ACR notificados durante este período, una de las partes era de la región de Asia. Al parecer, es en las regiones de Asia, Europa y América Latina donde ha entrado recientemente en vigor un mayor número de acuerdos.

13. El Mecanismo de Transparencia para los Acuerdos Comerciales Regionales, que funciona con carácter provisional desde el 14 de diciembre de 2006, sigue proporcionando información y análisis de los acuerdos que han sido notificados a la OMC. Durante el período comprendido entre octubre de 2010 y octubre de 2011, la Secretaría de la OMC distribuyó 14 presentaciones fácticas. Aunque el conocimiento de los ACR ha avanzado notablemente, sigue habiendo lagunas importantes, principalmente por lo que se refiere al número de ACR que no han sido notificados a la Secretaría pero que siguen siendo aplicados por sus partes. Los ACR más recientes abarcan las mercancías, los servicios, la inversión y otras disposiciones, como los derechos de propiedad intelectual, la facilitación del comercio, la contratación pública y la competencia, lo que indica que se están profundizando y están abordando medidas que normalmente serían consideradas medidas internas. En la mayoría de los casos, los ACR contienen compromisos más amplios que los contraídos en el marco de la OMC, aunque el grado de liberalización en lo que respecta a las mercancías y los servicios, y en ocasiones entre subsectores, varía considerablemente.

14. Las actividades de notificación en la OMC afianzan la aplicación, administración y funcionamiento de los Acuerdos de la OMC y refuerzan la eficacia institucional de la Organización.

⁷ La aparente contradicción entre el mayor número de medidas restrictivas y la cobertura más reducida del comercio puede obedecer a varios factores, como el hecho de que las delegaciones hayan comunicado códigos del SA más detallados de las medidas incluidas y que las medidas mencionadas en el informe anterior abarcaran sectores de intensa actividad en los grandes interlocutores comerciales.

Se puede hacer más en todas las esferas y, en algunas de ellas, no es exagerado afirmar que las lagunas existentes en el conocimiento que tiene la OMC de las políticas y prácticas comerciales de sus Miembros siguen siendo tan graves que menoscaban el valor de los distintos Acuerdos de la OMC. En su mayor parte, esas lagunas están relacionadas con un cumplimiento deficiente de las prescripciones formales de notificación. En algunos casos, para corregir la situación habría que intensificar los programas de trabajo de los Comités y Consejos especializados con el fin de ponerse al día con el trabajo atrasado y controlar la corriente de nuevos datos e información sobre las políticas comerciales. Sin embargo, en otros casos los Miembros tendrán que redoblar sus esfuerzos para cumplir sus obligaciones en materia de notificación e informar regularmente sobre sus políticas y prácticas comerciales para lograr el mayor nivel posible de transparencia. Se puede hacer más para utilizar de forma activa la información sobre las políticas comerciales de que se dispone gracias a las actividades de vigilancia y supervisión, y también cabe poner más empeño para responder a las peticiones de asistencia de los países en desarrollo, en particular de los países menos adelantados (PMA), para gestionar la información sobre sus políticas comerciales y comunicarla a la OMC. La asistencia en esta esfera se ha establecido como prioridad en el Plan bienal de asistencia técnica y formación para 2012-2013.

15. El sistema multilateral de comercio ha tenido una importancia fundamental para mantener la apertura del comercio durante la crisis financiera y económica mundial. Los Miembros de la OMC deben preservar y fortalecer este sistema para que siga cumpliendo su función vital en el futuro. La mejor manera de promover la apertura del comercio a escala mundial de forma previsible y transparente sigue siendo la vía multilateral. El sistema multilateral de comercio ha ayudado a los países a sobrellevar la crisis hasta ahora y a resistirse al proteccionismo. En un contexto de mayor incertidumbre económica y riesgos mundiales crecientes, es más importante que nunca que continúe el proceso de apertura del comercio mundial, no sólo mediante el pragmatismo y la determinación de los Miembros de la OMC para encontrar la forma de salir del punto muerto en que se encuentra la Ronda de Doha, sino también a través de la adhesión a la OMC de la Federación de Rusia, Samoa, Vanuatu y otros países en proceso de adhesión, así como de la pronta conclusión de las negociaciones relativas al Acuerdo sobre Contratación Pública. La Octava Conferencia Ministerial que se celebrará próximamente ofrece la posibilidad de encontrar el camino a seguir.